

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

14.02.2020 № 59.1/80

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Прошу Вас включить в повестку дня и рассмотреть на очередном заседании городской Думы (февраль 2020 года) вопрос внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.10.2018 № 588 «О принятии Положения об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности».

Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии Положения об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» прилагается.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В. Логвиненко



Андрей Васильевич Дикун
(863) 240 78 57





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2020 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии Положения
об организации и проведении
публичных слушаний
в городе Ростове-на-Дону
по вопросам градостроительной
деятельности»

В целях приведения правовых актов Ростовской-на-Дону городской Думы в соответствие с законодательством, на основании статей 33, 39, 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации, протеста Прокуратуры города Ростова-на-Дону от 30.01.2020 № 7-15-2020, руководствуясь статьями 39, 41, Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.10.2018 № 588 «О принятии Положения об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» следующие изменения:

в приложении 1:

1) в разделе 2:

часть 4 статьи 3 исключить;

часть 5 статьи 3 дополнить абзацем:

«При организации публичных слушаний Комиссия обеспечивает выполнение этапов процедуры проведения публичных слушаний, указанных в части 1 настоящей статьи в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

статью 4 признать утратившей силу;

в статье 5:

в части 1:

абзац 1 изложить в следующей редакции:

«1. Датой начала публичных слушаний по проекту генерального плана, проектам планировки территории, проектам межевания территории, по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов является дата опубликования оповещения о начале публичных слушаний.

Датой начала публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки, а также проектам, предусматривающим внесение изменений в правила землепользования и застройки является дата опубликования проекта подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.»

часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1. Проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему подлежат размещению на официальном сайте после принятия постановления о проведении публичных слушаний.»;

часть 3 статьи 7 исключить;

в части 1 статьи 8 слово «Департамент» заменить словом «Комиссия»;

в части 4 статьи 8 слово «Департамента» заменить словом «Комиссии»;

в части 1 статьи 9 после слова «Департамента» добавить слова «архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону (далее – Департамент)»;

в статье 11:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«Предложения и замечания регистрируются Департаментом и подлежат обязательному рассмотрению Комиссией»;

2) в разделе 3:

в статье 16:

в части 1 слова «10 календарных» заменить словами «7 рабочих»;

в статье 17:

в части 4:

в абзаце 1 после слова «заявления» дополнить словами «о предоставлении соответствующего разрешения (далее – заявление).»;

абзац 4 изложить в следующей редакции:

«К заявлению прилагаются материалы:

1) сведения о заявителе:

для физических лиц - документ, удостоверяющий личность заявителя;

для юридических лиц - документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица; учредительные документы;

заявитель вправе самостоятельно представить: свидетельство о государственной регистрации юридического лица; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

2) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя, в случае если от имени заявителя действует его представитель;

3) материалы, обосновывающие целесообразность, возможность и допустимость реализации намерений с соблюдением действующих градостроительных и технических регламентов, СНиПов, СанПиНов, СП, нормативов градостроительного проектирования и другого законодательства.»;

абзац 10 изложить в следующей редакции:

«Регистрацию заявления осуществляет Департамент с последующей передачей в Комиссию.

При проверке поступивших материалов Департамент вправе:»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«По результатам проверки Комиссия направляет заявление и материалы со своими предложениями о порядке проведения публичных слушаний Председателю городской Думы – главе города Ростова-на-Дону для назначения публичных слушаний»;

в части 9 слова «10 дней» заменить словами «7 рабочих дней»;

3) приложение 2 изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (В.Н. Левченко).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Постановление вносит
Департамент архитектуры
и градостроительства
города Ростова-на-Дону

И.о. главного архитектора города - директора
Департамента архитектуры
и градостроительства
города Ростова-на-Дону



Е.П. Гавриленко

Согласовано:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по строительству и архитектуре



А.В. Дикун

Начальник Правового
управления Администрации
города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

*И.Ю. Ефимов
И.Ю. Ефимов*

Приложение 1
к решению
Ростовской-на-Дону городской Думы
"О принятии Положения об организации
и проведении публичных слушаний
в городе Ростове-на-Дону по вопросам
градостроительной деятельности"

**Форма
оповещения о начале публичных слушаний**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Ростова-на-Дону, на публичные слушания представляется проект _____ (наименование проекта).

Организатором публичных слушаний является комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону.

**Информация о проекте, подлежащему рассмотрению на публичных слушаниях, и
перечень информационных материалов к такому проекту:**

Проект _____ (наименование проекта) и информационные материалы к нему размещаются на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (www.rostov-gorod.ru) - _____ (дата размещения).

Перечень информационных материалов к проекту:

**Информация о порядке и сроках проведения публичных слушаний по проекту,
подлежащему рассмотрению на публичных слушаниях:**

Публичные слушания проводятся в порядке, установленном статьей 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в форме собрания с заинтересованными и приглашенными участниками публичных слушаний (далее - собрание)

Продолжительность проведения публичных слушаний _____

Дата начала публичных слушаний - _____ (дата).

Дата проведения собрания участников публичных слушаний - _____ (дата).

Время проведения собрания участников публичных слушаний - _____ (время).

Место проведения собрания участников публичных слушаний - _____ (место, адрес).

**Информация о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта,
подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции
или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение
указанных экспозиции или экспозиций:**

Экспозиция проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, размещается:

Дата открытия экспозиции - _____ (дата).

Срок проведения экспозиции-с _____ по _____ (дата).

Время работы экспозиции: с _____ по _____ (время работы).

В ходе работы экспозиции осуществляется консультирование участников публичных слушаний в _____.

Информация о порядке, сроке и форме внесения участниками публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению публичных слушаниях:

Согласно части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в период размещения проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого проекта участники публичных слушаний, прошедшие в соответствии с частью 12 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта.

Предложения и замечания участников публичных слушаний принимаются в период с _____ по _____ (дата) по обсуждаемому проекту:

- 1) в письменной форме при личном обращении в Комиссию (адрес);
- 2) посредством почтового отправления в адрес Комиссии (адрес);
- 3) на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (www.rostov-gorod.ru);
- 4) в письменной или устной форме в ходе проведения собрания (собраний) участников публичных слушаний;
- 5) посредством записи в журнале учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях.

Согласно части 12 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации участники публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения. Участники публичных слушаний, являющиеся правообладателями соответствующих земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства и (или) помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, также представляют сведения соответственно о таких земельных участках, объектах капитального строительства, помещениях, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, из Единого государственного реестра недвижимости и иные документы, устанавливающие или удостоверяющие их права на такие земельные участки, объекты капитального строительства, помещения, являющиеся частью указанных объектов капитального строительства.

Предложения и замечания, внесенные в соответствии с частью 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не рассматриваются в случае выявления факта представления участником публичных слушаний недостоверных сведений.



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

ул. Города Волос, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344010

01.2020 № 7-15-2020

Председателю городской Думы-
Главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

ул. Б.Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002

ПРОТЕСТ

на решение Ростовской-на-Дону городской
Думы от 02.10.2018 № 588 «О принятии
Положения об организации и проведении
публичных слушаний в городе
Ростове-на-Дону по вопросам
градостроительной деятельности»

Прокуратурой г. Ростова-на-Дону во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 проведен мониторинг изменений градостроительного законодательства, в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.10.2018 № 588 принято Положение об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» (далее - Положение).

Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 27.12.2019 № 472-ФЗ), вступившим в силу с 28.12.2019, изменен срок направления организатором общественных обсуждений или публичных слушаний сообщений о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашивается данное разрешение.

Так, в силу части 4 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанные сообщения направляются не позднее чем через семь

И1 № 020472

рабочих дней со дня поступления заявления заинтересованного лица о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

Однако частью 9 статьи 17 Положения предусмотрено направление таких сообщений не позднее чем через 10 дней со дня поступления заявления заинтересованного лица о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

На основании части 5 статьи 17 Положения для получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства заявитель после получения заключения Департамента архитектуры и градостроительства г. Ростова-на-Дону о возможности проведения публичных слушаний направляет в Комиссию заявление, к которому прилагаются, в том числе свидетельство о государственной регистрации юридического лица; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц).

Однако требование от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, противоречит ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ № 210-ФЗ).

Так, в силу подп. 2 ч. 1 ст. 7 ФЗ № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 данного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 данной статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

При этом наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (обременительные требования к гражданам и организациям), является коррупционным фактором, предусмотренным подп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

В соответствии с пунктом 1 части 8 ст. 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации оповещение о начале публичных слушаний не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации.

В нарушение указанной нормы частью 3 статьи 7 Положения установлено, что проект, подлежащий размещению на Интернет-портале, должен быть доступен для ознакомления со дня оповещения о начале публичных слушаний.

Утвержденная подпунктом 1 пункта 2 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.10.2018 № 588 (ред. от 22.10.2019) «О принятии Положения об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» форма оповещения о начале публичных слушаний в нарушение пункта 2 части 6 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации не содержит информацию о порядке проведения публичных слушаний. В ней отсутствуют сведения обо всех этапах процедуры проведения публичных слушаний, определенных частью 5 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 24 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений настоящего Кодекса определяются: порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам; организатор общественных обсуждений или публичных слушаний.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Положения органом, уполномоченным на проведение публичных слушаний (организатором публичных слушаний), является комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону (далее - Комиссия), состав, полномочия и регламент работы которой определяются постановлением Администрации города Ростова-на-Дону.

Согласно пункту 2.1 Положения о порядке деятельности комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону, утвержденного постановлением администрации г. Ростова-на-Дону, от 12.08.2016 № 1111, к полномочиям Комиссии в области регулирования отношений по вопросам землепользования и застройки относится проведение в установленном порядке публичных слушаний.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм ряд полномочий Комиссии по проведению процедур публичных слушаний Положением возложен на Департамент архитектуры и градостроительства г. Ростова-на-Дону (далее - Департамент).

Так, согласно частям 1, 4 статьи 8 Положения Департамент организует экспозицию (экспозиции) проекта. Консультирование посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте, подлежащем рассмотрению на публичных слушаниях, осуществляется представителями Департамента и (или) разработчика проекта.

При таких обстоятельствах вышеприведенные нормы Положения противоречат действующему законодательству.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Часть 3 статьи 7, части 1, 4 статьи 8, части 5 и 9 статьи 17 Положения об организации и проведении публичных слушаний в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности, утвержденного решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 02.10.2018 № 588, привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Ростовской-на-Дону городской Думы.

3. О результатах рассмотрения протеста необходимо письменно сообщить в прокуратуру города.

Прокурор города

старший советник юстиции



П.А. Треглазов